

ОДОБРЕНЫ:

Комиссией
по бюджетным проектировкам
на очередной финансовый год
и плановый период
(протокол от 26.09.2025 № 3,
в редакции протокола
от 31.10.2025 №4)

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной и налоговой политики города Комсомольска-на-Амуре на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Комсомольска-на-Амуре на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) обеспечивают преемственность направлений бюджетной и налоговой политики, определённых в предшествующем периоде, и разработаны в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в целях определения условий, используемых при составлении проекта и исполнении бюджета города Комсомольска-на-Амуре на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета города Комсомольска-на-Амуре (далее – бюджет города), обеспечивающих его устойчивость и сбалансированность.

В основу бюджетной и налоговой политики положены стратегические цели развития страны и города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края (далее – город) концепции социально-экономического развития города в целом, в соответствии с постановлением администрации города от 26 декабря 2024 года № 3003-па «Об утверждении прогноза социально-экономического развития города Комсомольска-на-Амуре на долгосрочный период до 2032 года».

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены:

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года;
- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2024 году

Налоговая политика города в 2024 году была ориентирована на решение следующих задач:

- обеспечение совместных действий исполнительных органов государственной власти Российской Федерации, Хабаровского края и органов местного самоуправления по вопросам мобилизации доходов;

- повышение эффективности администрирования доходов бюджета города и сокращение задолженности по платежам в бюджет;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью;
- мониторинг налоговых расходов, оценка их эффективности на территории города и сохранение ограничений на принятие новых налоговых расходов, за исключением налоговых расходов, стимулирующих развитие экономики;
- мониторинг применения нормативных правовых актов в части введения и установления местных налогов и своевременная реализация изменений налогового законодательства.

С целью реализации поставленных задач в соответствии с планами мероприятий *(по выполнению плана взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет края в 2020-2024 годах; по росту доходов, оптимизации расходов бюджета города и совершенствованию долговой политики на период до 2024 года)* в городе проводилась работа по следующим основным направлениям:

- легализация доходов населения и снижение неформальной занятости;
- привлечение к уплате налогов в бюджет города организаций, имеющих на территории города филиалы, представительства, обособленные подразделения, но перечисляющих налоги в бюджеты других муниципальных образований по месту нахождения головных структур;
- увеличение поступлений по местным налогам, в том числе путём побуждения физических лиц, не зарегистрировавших право собственности на недвижимое имущество, к оформлению правоустанавливающих документов;
- изыскание резервов роста поступлений неналоговых платежей, включая повышение эффективности использования муниципального имущества;
- организация совместной работы с налоговыми органами по вопросам снижения задолженности по платежам в бюджет города, а также по формированию у налогоплательщиков мировоззрения добросовестных налогоплательщиков.

В 2024 году продолжалось информирование работодателей и граждан о необходимости соблюдения трудового законодательства, новостные заметки на эту тему размещались на официальном сайте органов местного самоуправления в рубрике «О заработной плате в конверте».

За 2024 год при администрации города Комсомольска-на-Амуре состоялось одно заседание Межведомственной комиссии по решению проблемы просроченной задолженности по заработной плате и легализации трудовых отношений, на котором рассмотрено 1 предприятие.

С целью снижения доли занятых в неформальной сфере экономики, увеличения количества субъектов малого и среднего предпринимательства и численности наемных работников, трудоустроенных в данном секторе, администрацией города проводилась следующая работа:

- осуществлялось оказание информационно-консультационных услуг для бизнеса, в том числе по вопросам получения имущества в аренду, участия в различных конкурсах через созданный официальный сайт информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства администрации города Комсомольска-на-Амуре в сети «Интернет» - «Курс на бизнес»; предоставление муниципального имущества в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства по сниженной арендной ставке;

- субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим приоритетные виды деятельности, предоставлялась финансовая поддержка в виде субсидии.

В целях увеличения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц администрацией города проведено уточнение перечня торговых центров (комплексов) и помещений, площадью свыше 2 000 кв. метров, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Перечень указанного имущества на 2024 год по городу Комсомольску-на-Амуре утверждён Распоряжением Министерства промышленности и торговли Хабаровского края от 21 декабря 2022 года № 114-р в количестве 36 объектов *(на 4 объекта больше, чем в 2023 году)*.

По результатам обследования торговых центров (комплексов) и помещений, площадью свыше 2 000 кв. метров в Министерство промышленности и торговли Хабаровского края направлены предложения о дополнении указанного перечня на 2025 год двумя объектами.

В 2024 году продолжалось проведение информационно-разъяснительной работы с населением. Информация о сроках уплаты имущественных налогов с физических лиц и необходимости их своевременной уплаты была размещена на официальных аккаунтах администрации города в социальных сетях «Вконтакте», «Одноклассники», а также на видеозэкранах города.

В целях повышения эффективности использования муниципальной собственности уточнены границы и зарегистрированы права собственности 123 земельных участков, используемых без правоустанавливающих документов *(налог поступит в 2025 году)*. В результате проведения аналогичной работы в 2023 году в бюджет города в отчётном периоде поступило 2,6 млн рублей.

Проведение аукционов на право заключения договоров аренды по вновь сформированным земельным участкам позволило привлечь в 2024 году 1,4 млн рублей доходов по арендной плате за землю.

С целью изыскания резервов роста доходов, за 2024 год на заседаниях Комиссии и отраслевых Рабочих групп было рассмотрено 603 организации, имеющие задолженность по налоговым и неналоговым платежам, от которых в бюджет города поступило 44,1 млн рублей, в том числе по налоговым платежам – 8,5 млн рублей, по неналоговым – 35,6 млн рублей.

Также было продолжено проведение ежегодной оценки социальной и бюджетной эффективности предоставленных льгот, анализа «налоговых расходов» по местным налогам. Решения о сохранении либо об установлении

новых льгот принимались с учётом оценки их востребованности и приносимого эффекта, в первую очередь, в части обеспечения экономического роста и увеличения налоговой базы. В целях стимулирования инвестиционной деятельности на 2024 год была сохранена льгота по земельному налогу для отдельных категорий плательщиков.

Работа по росту доходов позволила дополнительно привлечь в бюджет города в 2024 году **104,7 млн рублей**.

В числе положительных итогов бюджетной политики города за 2024 год можно отметить оптимизацию расходной части бюджета города и направление доходов на обязательства приоритетного характера.

В первоочередном порядке так же, как и в предыдущие годы финансировались расходы на выплату заработной платы, оплату коммунальных услуг, выплаты социального характера, питание детей в образовательных учреждениях, уплату налогов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, софинансирование вопросов местного значения и обслуживание муниципального долга.

Приоритетным направлением расходов бюджета города по-прежнему остаётся социально-культурная сфера.

В сфере образования оказана следующая поддержка:

на обеспечение равных условий воспитания и образования, при разных стартовых возможностях, для всех детей и молодёжи городского округа;

развитие кадрового потенциала муниципальной системы образования;

совершенствование воспитательной деятельности в муниципальной системе образования с целью эффективной социализации личности субъектов образовательного процесса;

обеспечение равной доступности качественного дополнительного образования для детей.

Значительные средства направлены на формирование благоприятной городской среды, благоустройство домовых территорий, общественных пространств.

В рамках государственной поддержки оказана финансовая помощь молодым семьям на приобретение жилого помещения или участие в долевом строительстве, а также единовременная материальная поддержка по другим приоритетным направлениям.

Просроченная кредиторская задолженность по итогам 2024 года отсутствует.

Обеспечена открытость и прозрачность бюджета города и бюджетного процесса. На официальном сайте органов местного самоуправления администрации города Комсомольска-на-Амуре и на портале «Открытый бюджет города Комсомольска-на-Амуре» опубликованы электронные брошюры «Бюджет для граждан» по проекту бюджета города и отчёту об исполнении бюджета города.

По указанным направлениям все положительные достижения 2024 года продолжены в текущем году.

II. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

Для формирования доходной части бюджета города за основу принят «базовый» вариант основных показателей, отражающих социально-экономическую ситуацию в Хабаровском крае на 2026 год и плановый период 2027 – 2028 годов.

Прогноз доходной части бюджета города произведён в условиях действующего законодательства с учётом изменения нормативов отчислений от акцизов на нефтепродукты (*исходя из соотношения протяжённости дорог с различными видами покрытий*), а также транспортного налога (*с 15 процентов до 50 процентов*).

Наряду с этим учтено применение следующих подходов к взиманию отдельных видов налоговых и неналоговых платежей в 2026-2028 годах:

- размер платы за наём муниципального жилищного фонда определён с учётом индексации на уровень инфляции на жилищно-коммунальные услуги: на 2026 год – на 9,5 %, на 2027-2028 годы – на 7,7% и 5,1% соответственно;
- расчёт арендной платы за земельные участки произведён с учётом ежегодной индексации размера платы на размер уровня инфляции - 4%;
- размер арендной платы за муниципальное имущество рассчитан с учётом ежегодной индексации на размер уровня инфляции – 4,0%;
- размер платы за размещение рекламных конструкций по действующим договорам проиндексирован на размер уровня инфляции – 4,0% ежегодно.

В качестве основных подходов к бюджетной политике города Комсомольска-на-Амуре на 2026 год и плановый период 2027 - 2028 годов предлагаются к рассмотрению следующие задачи:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города.

Для реализации данного направления предлагается реализовать комплекс мер, включающий в себя:

- оптимизацию и повышение эффективности расходования бюджетных средств;
- определение социально-значимых и первоочередных расходов с учётом их приоритетности;
- реализация «майских» указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы;
- реализация приоритетных направлений развития Хабаровского края, в том числе определённых Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;
- осуществление мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами;
- обеспечение в полном объёме расходов на оплату труда работников бюджетной сферы и начислений на неё, расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки граждан;

- увеличение минимального размера оплаты труда;
- принятие новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесённых Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Хабаровского края к полномочиям органов местного самоуправления; за исключением расходных обязательств по финансовому обеспечению мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики;
- отмена с 1 января 2026 года установленных городом Комсомольском-на-Амуре расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесённых Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Хабаровского края к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования Хабаровского края;
- развитие внебюджетной деятельности путём стимулирования работы по оказанию платных услуг муниципальными учреждениями, с целью привлечения дополнительных финансовых средств для обеспечения нужд муниципальных учреждений;
- достижение целевых показателей и полное освоение средств субсидий, предусмотренных Соглашениями, заключёнными с отраслевыми министерствами Хабаровского края;
- проведение работы по привлечению средств из вышестоящих бюджетов через участие в региональных программах;
- соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований края, установленного Правительством Хабаровского края.

2. Сохранение высокой доли социально значимых направлений расходов бюджета города, путём реализации следующих мероприятий:

- распределение бюджетных ассигнований в пользу социально значимых и первоочередных направлений расходов;
- изучение мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг;
- сохранение достигнутого уровня качества муниципальных услуг (работ) и недопущения его снижения.

3. Стимулирование развития малого и среднего предпринимательства, инвестиций и повышение потенциала развития города Комсомольска-на-Амуре, посредством:

- оказания прямой финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, с применением одного из основных критериев отбора получателей поддержки – бюджетная эффективность (налоговая отдача) и создание новых рабочих мест;
- организация и проведение конкурсов, выставок, ярмарок – распродаж потребительских товаров местных производителей – субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе в формате событийных мероприятий для развития туризма в городе Комсомольске-на-Амуре.

4. Обеспечение открытости и прозрачности бюджета города и бюджетного процесса, путём реализации следующих мероприятий:

- опубликование на официальном сайте органов местного самоуправления администрации города Комсомольска-на-Амуре (далее – Официальный сайт), а также на портале «Открытый бюджет города Комсомольска-на-Амуре» (<http://mail3.kmscity.ru/portal/Menu/Page/368>) электронных брошюр «Бюджет для граждан» по проекту бюджета города на очередной финансовый год и плановый период, отчёту об исполнении бюджета города за отчётный финансовый год;

- проведение публичных слушаний по проекту бюджета города на очередной финансовый год и плановый период и отчёту об исполнении бюджета города за отчётный финансовый год.

5. Проведение внутреннего финансового аудита, в целях соблюдения финансовой дисциплины и повышения качества финансового менеджмента, а также осуществления внутреннего финансового контроля в сфере закупок.

6. Формирование и исполнение бюджета города в «программном» формате, посредством:

- повышения эффективности муниципальных программ, сокращения нерезультативных расходов и концентрации имеющихся ресурсов на решение ключевых задач, определённых в стратегических документах;

- реализации 21 муниципальных программ и сохранения программных расходов бюджета города на уровне не менее 75 процентов;

- изменение объёма финансового обеспечения муниципальных программ в 2026 году к уровню, первоначально утверждённого решением о бюджете города объёма не более чем на 10 процентов.

7. Привлечение средств в целях социально-экономического развития города путём вовлечения граждан в бюджетный процесс.

Начиная с 2026 года на территории города планируется выпуск муниципальных облигаций для населения. Расходы на реализацию мероприятий по эмиссии и обращению муниципальных облигаций в 2026 году составят 10,5 млн рублей. Средства, полученные в результате эмиссии муниципальных облигаций в сумме 60 млн рублей, будут направлены на финансирование объекта мастер-плана «Реконструкция и благоустройство городского парка культуры и отдыха «Судостроитель».

III. Приоритетные направления бюджетной и налоговой политики на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов

Приоритетом налоговой политики города Комсомольска-на-Амуре в сфере доходов на очередной трёхлетний период будет полное и своевременное поступление в бюджет запланированных доходов, повышение качества их администрирования, включая сокращение задолженности перед бюджетом, оценка эффективности налоговых расходов и оптимизация их состава (налоговых льгот, пониженных налоговых ставок), увеличение отдачи от муниципальных активов.

Исходя из поставленных задач, главные администраторы и администраторы доходов бюджета должны обеспечить точное

прогнозирование доходов по закреплённым источникам, создание условий для увеличения числа субъектов и (или) объектов администрируемых платежей, а также принимать все возможные меры по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, включая проведение претензионно-исковой работы.

Снижению дебиторской задолженности перед бюджетом и увеличению поступлений в бюджет города будет способствовать скоординированная деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по повышению собираемости налоговых и неналоговых платежей в бюджет.

В связи с чем, в городе будет продолжена работа по выполнению плана взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет Хабаровского края, а также плана по росту доходов, оптимизации расходов бюджета города и совершенствованию долговой политики города Комсомольска-на-Амуре.

В рамках вышеуказанных планов мероприятий работа будет проводиться по следующим основным направлениям:

1) легализация доходов населения и снижение неформальной занятости, в том числе за счёт проведения мероприятий по соблюдению работодателями трудового законодательства при оформлении трудовых отношений и легализации доходов населения;

2) привлечение к уплате налоговых платежей в бюджет города организаций, имеющих на территории города филиалы, представительства, обособленные подразделения, но перечисляющих налоги в бюджеты других муниципальных образований по месту нахождения головных структур;

3) увеличение налоговой базы по местным налогам, в том числе за счёт уточнения отсутствующих (*недостоверных*) сведений о земельных участках, объектах недвижимости и их правообладателях, побуждения физических лиц, не зарегистрировавших право собственности на недвижимое имущество, к оформлению правоустанавливающих документов, проведения работы по выявлению собственников земельных участков, использующих их не по назначению, и понуждению к приведению в соответствие с фактическим видом использования;

4) организация совместной работы с налоговыми органами по вопросам снижения задолженности налогоплательщиков, в том числе в рамках заседаний Комиссии и отраслевых рабочих групп по обеспечению доходов и сокращению задолженности по платежам в бюджет.

В 2026 году и плановом периоде необходимо продолжить проведение оценки эффективности налоговых расходов по местным налогам.

Решения о сохранении либо об установлении новых льгот должны приниматься с учётом оценки их востребованности и приносимого эффекта, в том числе в части обеспечения экономического роста и как следствие, увеличения налоговой базы.

В целях стимулирования инвестиционной деятельности в сложных экономических условиях, по результатам проведённой оценки, было принято решение о сохранении льготы по земельному налогу для резидентов

территории опережающего социально-экономического развития и управляющих компаний, осуществляющих функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития, получившие данный статус в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» - в отношении земельных участков, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития в границах города Комсомольска-на-Амуре.

При этом в связи с невостребованностью в течение шести лет, с 1 января 2026 года, отменена налоговая льгота по земельному налогу, предоставляемая субъектам инвестиционной деятельности в течение первых трёх лет со дня признания инвестиционного проекта приоритетным инвестиционным проектом города - в отношении земельных участков, используемых для реализации приоритетного инвестиционного проекта города.

В связи с внесением изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ) в части дополнения налоговой системы Российской Федерации новым местным налогом - туристическим налогом, начиная с 2026 года, указанный налог планируется к введению на территории города Комсомольска-на-Амуре. Плательщиками туристического налога будут являться организации и физические лица, оказывающие услуги по предоставлению мест для временного проживания физических лиц.

На 2026 год ставка туристического налога на территории города планируется в размере двух процентов от стоимости услуги.

В соответствии с НК РФ органам местного самоуправления предоставлено право поэтапного повышения ставки этого налога, которая к 2029 году может достичь пяти процентов.

Первоочередное направление бюджетной политики – ***обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города.***

В рамках данного направления необходимо осуществление следующих мероприятий:

- установление новых расходных обязательств только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии источников финансирования в пределах принятых бюджетных ограничений;
- обеспечение финансовой стабильности бюджета города, в том числе, путём наращивания собственной доходной базы города;
- обеспечение эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета, для исполнения полномочий городского округа;
- проверка целевого использования бюджетных средств;
- обеспечение отсутствия просроченных долговых обязательств;
- минимизация стоимости обслуживания муниципального долга.

Как и в предыдущем периоде, исполнение бюджета города должно осуществляться в соответствии с задачами, поставленными Президентом и Правительством Российской Федерации, Губернатором Хабаровского края,

стратегическими целями развития города Комсомольска-на-Амуре.

Наряду с этим, необходимо продолжить работу по **стимулированию малого и среднего предпринимательства, вложению инвестиций и повышению потенциала развития города Комсомольска-на-Амуре**, за счет:

1) оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, с применением основных критериев отбора получателей поддержки в виде *бюджетной эффективности или налоговой отдачи, создания новых рабочих мест*;

2) организации и проведения конкурсов, выставок, ярмарок – распродаж потребительских товаров местных производителей (субъектов малого и среднего предпринимательства);

3) оказания качественной информационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства через официальный сайт информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства администрации города Комсомольска-на-Амуре в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – «Курс на Бизнес» <https://invest.kmscity.ru>;

4) предоставления бесплатных консультаций в центре «Мой бизнес», Фонде развития г. Комсомольска-на-Амуре и оказания бесплатных обучающих мероприятий.

Кроме того, в целях вовлечения большего числа граждан в общественное обсуждение параметров бюджета города, будет **реализовываться принцип открытости и прозрачности бюджета города и бюджетного процесса** посредством следующих мероприятий:

1) опубликование на Официальном сайте, а также на портале «Открытый бюджет города Комсомольска-на-Амуре» электронных брошюр «Бюджет для граждан» по решениям Комсомольской-на-Амуре городской Думы «Об исполнении бюджета города Комсомольска-на-Амуре» и «О бюджете города Комсомольска-на-Амуре на отчётный год и плановый период»;

2) принятие участия в ежегодном краевом конкурсе проектов по представлению электронной брошюры «Бюджет для граждан»;

3) размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации по вопросам формирования и исполнения бюджета города.

В целях обеспечения контроля за целевым и эффективным использованием средств бюджета города на постоянной основе продолжится работа по проведению **аудиторских мероприятий (в пределах компетенции)** в соответствии с планом аудиторских проверок.

Для повышения качества бюджетного планирования будет продолжена работа по **формированию бюджета города на очередной год и плановый период в программном формате**.